

Беларусь - Украина

Совместная операционная программа

Проект от 09 июня 2014 г.



Оглавление

1. Резюме / введение	2
2. Стратегический анализ приграничных регионов.....	3
2.1 Регионы, имеющие право на участие в Программе.....	3
2.2 Анализ приграничных регионов	3
2.3 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT).....	9
3. Стратегия программы территориального сотрудничества.....	9
4. Операционные задачи, приоритеты и действия.....	10
4.1 Операционная задача 1: Улучшение условий жизни местных общин	11
4.2 Операционная задача 2: Решение общих проблем экологии, занятости, здравоохранения и других областей, представляющих общий интерес и трансграничное значение.....	12
4.3 Операционная задача 3: Культура, образование и спорт.....	13
5. Индикаторы результативности.....	13
6. Управление программой.....	14
6.1 Совместный управляющий комитет	14
6.2 Администратор программы	15
7. Реализация программы	15
7.1 Требования к проектам.....	15
7.2 Требования к бенефициарам проектов	16
7.3 Отбор, заключение контракта и порядок реализации проекта.....	17
7.4 Допустимые расходы и уровень поддержки	19
8. Распределение финансирования	19

Приложения

Приложение 1: Карта региона действия Программы.....	21
Приложение 2: Региональные статистические данные.....	22
Приложение 3: Индикаторы мониторинга эффективности программы	23
Приложение 4: Управление программой	25
Приложение 5: Результаты консультаций с заинтересованными сторонами	28



1. Резюме / введение

Программа территориального сотрудничества Беларуси и Украины была подготовлена совместно под руководством Министерства иностранных дел Республики Беларусь и Министерства экономического развития и торговли Украины с учетом рекомендаций Программы содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства (Программы содействия EaPTC).

В целях обеспечения более активного участия в программе территориального сотрудничества обеих стран-участниц – Беларуси и Украины – партнеры обеих стран сформировали рабочую группу для разработки Совместной операционной программы. В состав рабочей группы вошли представители следующих организаций:

Республика Беларусь: Министерство иностранных дел, Координационное бюро Программы ТАСИС ЕС в Республике Беларусь, Брестский областной исполнительный комитет, Гомельский областной исполнительный комитет, Брестский областной трансграничный информационный центр, Гомельское областное агентство по развитию, Гражданский союз «Оракул».

Украина: Министерство экономического развития и торговли Украины, Министерство иностранных дел, облгосадминистрации Волынской, Ровенской, Житомирской, Киевской и Черниговской областей, Еврорегион «Буг»

Заседание рабочей группы состоялось 21 мая 2014 г. в г. Киев, Украина. Дальнейшие консультации проходили в ходе региональной конференции, посвященной территориальному сотрудничеству Украины и Беларуси, состоявшейся 14 ноября 2013 г. в г. Житомир, Украина. Результаты проведенных консультаций отображены в настоящем документе.

Консультации с общественностью по вопросам Совместной операционной программы **будут проведены** 10 – 20 июня 2014 г. В **Приложении 5** подробно представлены комментарии и рекомендации, полученные в ходе общественных слушаний. Эти комментарии были учтены в окончательном варианте Совместной операционной программы. Второй проект Совместной операционной программы будет обсуждаться на втором заседании рабочей группы, которое планируется провести 3 июля 2014 г. в Тбилиси, Грузия, с целью предварительного принятия этого документа странами-партнерами. Заключительное утверждение Совместной операционной программы запланировано **на 4 сентября 2014 г. в г. Гомель, Беларусь.**

Настоящий документ содержит анализ социально-экономического и экологического развития регионов, расположенных вдоль белорусско-украинской границы, SWOT-анализ в форме таблицы (Раздел 2), стратегии территориального сотрудничества и операционные задачи (Раздел 3), а также устанавливает приоритеты и возможные направления деятельности (Раздел 4), определяет бенефициаров проектов и методы осуществления программы (Разделы 5-7).

Все семь приграничных регионов (см. Раздел 2.1) разработали и приняли конкретные стратегии регионального развития. В этих стратегиях проанализирован статус-кво регионов и сформулированы приоритетные цели и задачи развития с точки зрения самих регионов. Цели стратегий регионального развития с точки зрения конкретных необходимых мер значительно шире, чем задачи EaPTC, однако трансграничное измерение, как правило, в силу своего характера отсутствует в стратегиях регионального развития.

2. Стратегический анализ приграничных регионов

2.1 Регионы, имеющие право на участие в Программе

Зона действия программы территориального сотрудничества Беларусь – Украина включает следующие регионы/административные единицы, расположенные вдоль белорусско-украинской государственной границы протяженностью 891 км:

Беларусь (области)	Украина (области)
<ul style="list-style-type: none">• Брестская• Гомельская	<ul style="list-style-type: none">• Волынская• Ровенская• Житомирская• Киевская• Черниговская

Программа территориального сотрудничества охватывает площадь 203 200 км², в т.ч. 73 200 км² в Беларуси и 130 000 км² в Украине. В 2012 г. общая численность населения этого региона составила 9 092,2 тыс. жителей, из которых 2 818,1 тыс. проживают в Беларуси, а 6 274,1 тыс. – в Украине.

Область	Площадь (тыс. км ²)	Процент от общей площади страны	Население (2012 г., тыс. жителей)	Процент от общей численности населения	Плотность населения (жителей/км ²)
Беларусь					
Брестская	32,8	15,8	1390,4	14,7	42
Гомельская	40,4	19,5	1427,7	15,0	35
Украина					
Волынская	20,1	3,3	1038,6	2,3	52
Ровенская	20,1	3,3	1154,3	2,5	52
Житомирская	29,8	4,5	1273,2	2,8	43
Киевская	28,1	4,6	1719,5	3,8	61
Черниговская	31,9	5,3	1088,5	2,4	34

2.2 Анализ приграничных регионов

Семь приграничных регионов характеризуются схожими географическими условиями и общей историей социально-экономического развития на этапе становления институциональной структуры. Прошлые экономические связи (до 1990 г.) частично разрушены, общие накопленные знания устарели, а общий социальной (реляционный) капитал и межличностное доверие частично утрачены. Административные и институциональные нормы, появившиеся после 1990 г., не совпадают на уровне стран. Беларусь поддерживает тесные экономические связи с Россией и входит в состав Таможенного союза. Украина не принадлежит к «формальному профсоюзу» и активно стремится к большей диверсификации торговых отношений. Планы регионального развития имеют обязательный характер для регионов Беларуси, и государственные институты регионального развития пристально следят за их реализацией; В Украине Государственная стратегия регионального развития (на период до 2015 г.) не всегда соответствует приоритетам, определенным региональными стратегиями развития (охватывающими различные промежутки времени) и носит больше декларативный характер. Долгосрочные последствия аварии на Чернобыльской АЭС представляют собой общую проблему для большинства регионов, которая одинаково

влияет на региональный экономический потенциал и социальные риски, которые в основном решаются одинаково.

Область	Процент от ВВП	Процент с/х в добавленной стоимости региона	Процент промышленности в добавленной стоимости региона	Официальный уровень безработицы, %	Кол-во природоохранных зон	Выбросы из стационарных источников (тыс. тонн)
Беларусь						
Брестская	9,2	7,6*	34,7*	0,9	1	34,8
Гомельская	11,7	5,0*	48,0*	0,7	2	95,4
Украина						
Волынская	1,3	16,9	15,5	8,3	4	7,6
Ровенская	1,5	15,9	31,5	10,4	-	17,1
Житомирская	1,7	16,2	21,5	10,0	-	19,0
Киевская	4,2	13,4	18,6	6,7	-	113,6
Черниговская	1,6	18,3	26,0	10,4	-	49,5

* по состоянию на январь-апрель 2014 г.

Если не указано иное, все данные приведены по состоянию на 2012 г.

Источник: официальная статистика, расчеты Программы содействия EaPТС

География и инфраструктура

Зона действия Программы достаточно однородна с точки зрения географических условий: климат умеренно-континентальный во всех регионах, равнинный ландшафт и очень богатые водные ресурсы, которые содействуют развитию рыбной ловли. Почвы являются глубокими и плодородными и обеспечивают хорошие условия для сельского хозяйства. Некоторые регионы характеризуются обширными лесными районами, которые практически нетронуты. В Гомеле сосредоточены ресурсы нефти и газа. Угольные месторождения расположены на Волыни. Однако в целом регион зависит от импорта энергоносителей; потенциал в сфере гидроэнергетики остается в значительной степени неиспользуемым.

Транспортная инфраструктура хорошо развита в зоне действия Программы в количественном выражении. Однако существуют возможности для качественного улучшения, чтобы повысить эффективность и сократить продолжительность транзитного железнодорожного и автомобильного сообщения. Существует множество транзитных пунктов между Беларусью и Украиной, но не все они оснащены достаточными складскими помещениями, а имеющиеся технические объекты частично устарели.

Демография и население

Зона действия Программы характеризуется преимущественно городским населением на территории Беларуси (75% в Гомельской, несколько меньше в Брестской области), однако в регионах Украины преобладает сельское население, хотя и не на много. Спад рождаемости, который возник на переходном этапе, остановился в Волынской, Ровенской, Житомирской областях, но во всех других регионах по-прежнему наблюдается естественная убыль населения. В то время как столицы Минск и Киев привлекают население региона и, таким образом, продолжают разрастаться, несмотря на отрицательные показатели естественного прироста, все регионы Программы – за исключением Киевской области – по-прежнему

теряют жителей вследствие внутренней и отчасти международной миграции. Миграция рабочих с частичной занятостью не играет существенной роли и не отображена в последних статистических данных.

Этнический состав региона Программы достаточно однороден по обе стороны границы. Другие национальности немногочисленны, включая украинцев в Беларуси и наоборот. Следовательно, этнические меньшинства и их интеграция не являются проблемой в регионах. Город Славутич Киевской области, который был построен для чернобыльских переселенцев, характеризуется высоким процентом этнического белорусского населения, однако этническое происхождение и транзит жителей в пограничных зонах не представляют проблем, равно как и уровень жизни в целом.

Сельское хозяйство

Климатические условия и почва во всем регионе благоприятны для сельского хозяйства и животноводства. Обе области Беларуси характеризуются схожей специализацией: в Бресте производство и урожайность на душу населения выше, и вклад региона в общем сельскохозяйственном производстве составляет 17,7%. В Гомельской области сельское хозяйство несколько уступает промышленности. Украинские регионы в большей степени зависят от сельскохозяйственного производства, чем их белорусские визави. В украинском приграничном регионе Черниговская область больше всего специализируется на сельском хозяйстве и характеризуется самым высоким показателем производства сельскохозяйственной продукции на душу населения среди регионов Программы. В Украине сельскохозяйственном производстве задействованы сельскохозяйственные предприятия и фермерские хозяйства (домохозяйства), последние обеспечивают 48,2% сельскохозяйственного производства, владея при этом лишь 43% сельскохозяйственных угодий в целом по стране, что говорит о высокой доходности частного сектора.

Сельское хозяйство является важным фактором жизнеобеспечения в структурно слабых регионах вдоль границы: в Волынской и Житомирской областях в сельском хозяйстве занято гораздо больше людей, чем в каком-либо другом сегменте (25% занятости). В других приграничных регионах Украины и Беларуси их доля ниже, хотя и выше 10%. Улучшенный трансграничный обмен информацией о потребностях сельскохозяйственного бизнеса и формирование сетей фермеров могли бы раскрыть неиспользованный потенциал, укрепить существующую трансграничную торговлю, а также повысить конкурентоспособность сельскохозяйственного производства в регионах.

Промышленность

Степень индустриализации достаточно сильно отличается в зоне действия Программы. Гомель – наиболее промышленно развитый регион с активными нефтегазовыми месторождениями. Он обеспечивает 90% национального производства стали наряду с машиностроением, химической промышленностью, целлюлозно-бумажной и другими отраслями. Вклад региона в общенациональном промышленном производстве составляет 20,6%. В противоположность такой концентрации добывающей и тяжелой промышленности, в других регионах Программы преобладает легкая промышленность. В Брестской области, которая обеспечивает 9% общего промышленного производства, преобладает производство электротехники, бытовой техники и небольших промышленных устройств. В Украине регионы Программы относятся к наименее развитым в стране. Каждый из них обеспечивает лишь около 1% реализованной продукции в национальном промышленном производстве за исключением Киевской области (3,4%). В Волынской, Житомирской и Черниговской областях доминируют деревообрабатывающая и мебельная промышленность благодаря преобладанию лесов в этом регионе, а также пищевая промышленность, текстильнобумажное производство (Житомир). Производство



стройматериалов (Житомир) также вносит существенный вклад в промышленное производство. В Ровенской области высокая доля добавленной стоимости обеспечивается промышленным производством, связанным с АЭС, которая производит и продает электроэнергию как внутри, так и за пределами региона.

Сфера услуг, включая туризм

Розничная торговля и транспорт доминируют в секторе услуг во всех регионах, укрепляя свои позиции из года в год. Трансграничная торговля в регионе активно растет, однако экспортные и импортные процедуры двух стран различаются вследствие расхождений национальной торговой политики каждой страны. Это препятствует торговле и влияет на межрегиональные торговые потоки. Доступность транспортных услуг в целом удовлетворительна, однако транспортное оборудование устарело. Некоторые населенные пункты редко обслуживаются регулярным общественным транспортом или не обслуживаются им вовсе. Та же самая ситуация характерна и для трансграничной транспортной доступности. Обмен информацией в сетях, сформированных между профессиональными операторами сферы торговли и сферы услуг вдоль/по обе стороны границы, а также распространение соответствующих информационных материалов для бизнес-структур могли бы содействовать торговле и транспорту в зоне действия Программы.

В регионах развиваются туристические услуги. Количество туристов неуклонно растет в последние годы, однако, в контексте внутреннего туризма и отдыха, а также за счет бизнес-посетителей из соседних стран. Трансграничные туристические маршруты недостаточно развиты; отсутствуют туристические информационные центры на границе. Уровень имеющихся туристических объектов в областных центрах достаточен, однако он не удовлетворяет потребностям иностранных туристов в малых городах; лишь немногие гостиницы классифицируются согласно международным стандартам (6 в Гомеле, 4 в Бресте). В регионах Беларуси растущим направлением становится агротуризм, но основная часть агротуристов – это граждане Беларуси (86%). В Волынской области существует огромный рекреационный потенциал, что, согласно Государственной стратегии регионального развития должно рассматриваться приоритетным направлением. Однако это направление по-прежнему недофинансировано. Сети туристических агентств, которые сотрудничают на трансграничном уровне и решают потребности иностранных туристов, могли бы повысить эффективность маркетинговых мер, принимаемых на региональном уровне.

Экология, природные ресурсы и культурное наследие

В зоне действия Программы сосредоточены многочисленные туристические объекты и богатое наследие европейской культуры. Древнеславянские поселения, археологические памятники, замки национального значения (например, Дубенский замок в Ровенской области или Бердичевский замок в Житомирской области) разбросаны по всему региону Программы. Однако отсутствует единый реестр этих объектов, равно как и связанные с ними исследования. Хотя эти памятники нуждаются в сохранении и восстановлении, соседствующие области так же сталкиваются с вопросом о том, как быть с памятниками советского времени. Природные парки, которые частично расположены на границах, требуют совместного управления для повышения эффективности односторонних охраняемых мер. В Гомеле Припятский национальный парк представляет собой уникальные дубовые леса и многочисленные озера, которые можно использовать в рекреационных целях. Задача Полесского государственного радиационно-экологического заповедника – сохранить ландшафт, пострадавший от аварии на Чернобыльской АЭС. Национальный парк «Шацкие озера» (Волынская область) – самый важный природный заповедник украинского приграничного региона, который включает 4 заповедных зоны. Несмотря на богатство культурного наследия, культурный обмен на сегодняшний день носит ограниченный характер в силу



организационных требований. Совместные мероприятия, например, молодежные фестивали, которые обычно активно посещаемы, наглядно демонстрируют успех и потенциал мероприятий между жителями двух стран.

Основная экологическая проблема зоны действия Программы – значительное загрязнение почв и (грунтовых) вод в результате аварии на Чернобыльской АЭС. Загрязненные территории простираются по всем областям зоны действия Программы, кроме Волынской и Ровенской областей, которые пострадали в меньшей степени. Общей проблемой для всего региона Программы является высокий риск наводнений: поскольку многие реки данного региона являются трансграничными, системы оповещения, которые частично уже созданы, можно улучшить и расширить. Низкое качество воды вследствие недостаточной очистки сточных вод (в количественном и качественном выражении) также касается всех регионов и требует совместного мониторинга приграничных рек и озер. Низкий показатель переработки отходов (5-20% в регионах Украины) и неофициальные свалки даже в природоохранных парках являются общими проблемами для обеих стран. Эти задачи можно решить посредством совместных действий, направленных на поиск оптимальных технических решений и повышение экологического сознания граждан.

Условия проживания

Условия жизни в зоне действия Программы существенно улучшились за последние десять лет, хотя и несколько отличаются в свете разной национальной политики распределения финансирования и социальных систем. Приграничные регионы Беларуси по-прежнему характеризуются более равномерным распределением доходов и более высокой однородностью социальных услуг, в то время как условия жизни в приграничных регионах Украины отображают неравномерные возможности развития и заработка и меньшую степень централизованных ассигнований в региональные бюджеты. Районы, которые пришлось оставить после Чернобыльской аварии, и условия жизни в населенных пунктах, построенных или расширенных для вынужденных переселенцев, в равной степени требуют особого внимания в нескольких регионах зоны действия Программы.

В Брестской и Гомельской областях среднемесячная заработная плата существенно выросла с 2009 г. и находится на одинаковом уровне – приблизительно две трети от располагаемого дохода. Официальный уровень безработицы колеблется и составляет ниже одного процента рабочей силы. Только около 8% населения регионов имеет общий доход ниже прожиточного минимума. В украинских приграничных регионах номинальную заработную плату существенно увеличили после 2009 года, но она по-прежнему составляет примерно 75% от среднего уровня по стране, отражая снижение выплат в сельском хозяйстве и секторах нефинансовых услуг. Исключением является Киевская область, где зарплата выше среднего благодаря Киеву. И снова за исключением Киевской области приграничные регионы Украины характеризуются наивысшим уровнем безработицы в целом по стране. Доходы в натуральной форме от натурального хозяйства и субсидирование цен улучшают положение населения с денежными доходами ниже прожиточного минимума (до 24%). Тем не менее, оставшаяся доля населения с доходом ниже прожиточного минимума все же несколько выше, чем в Беларуси (до 11,9% в Ровенской области). Малый и средний бизнес, который способен раскрыть потенциал в сфере сельского хозяйства, услуг и туризма, медленно восполняет пробелы низкого спроса на рабочую силу; трансграничное сотрудничество могло бы существенно увеличить размеры соответствующих потенциальных рынков.

Говоря об образовании во всех регионах достаточно начальных и средних учебных заведений, однако высшие учебные заведения сконцентрированы в столицах, куда вынуждены временно мигрировать многие студенты. Благодаря более однородному уровню жизни этот процесс легче протекает в Беларуси, чем в украинских приграничных регионах. Доступность медицинских услуг и количество медицинского персонала в расчете на одного жителя стабильны и сопоставимы между регионами, однако специальное



лечение требует обращения в столичные клиники. Общие проблемы, например, повышение психологических нарушений после аварии на Чернобыльской АЭС или старение населения, требуют общих решений путем расширения специальных знаний медицинского персонала в области психологии или геронтологии.



2.3 Анализ сильных и слабых сторон, возможностей и угроз (SWOT)

Сильные стороны	Слабые стороны
<ul style="list-style-type: none"> • Выгодное географическое положение для транзита между столицами и развитая транспортная инфраструктура. • Преимущественно диверсифицированная региональная экономика. • Хорошо развитый человеческий капитал. • Богатство природного и культурного наследия. • Общепонятный язык. • Рабочие отношения региональных административных органов. 	<ul style="list-style-type: none"> • Региональные экономики с различным экономическим потенциалом. • Недостаточно развитый частный малый и средний бизнес. • Отсутствие информационных потоков через границы на уровне бизнеса. • Слабое сотрудничество и обмен в сфере культуры. • Постепенно истощаемые природные ресурсы.
Возможности	Угрозы
<ul style="list-style-type: none"> • Продолжение дружественных политических и экономических связей между приграничными регионами. • Растущий объем торговли между регионами. • Стабильное развитие агротуризма. • Неиспользованный потенциал гидроэнергетики. • Очевидная привлекательность культурного обмена. 	<ul style="list-style-type: none"> • Дивергенция региональных структур управления. • Расхождение торговой политики. • Уязвимость в контексте изменений климата и, как результат, рост количества стихийных бедствий, особенно наводнений и засух. • Условия окружающей среды (объемы отходов, сточные воды) продолжают ухудшаться. • Чернобыльская АЭС.

3. Стратегия программы территориального сотрудничества

Анализ экономической, социальной и экологической ситуации в регионе позволяет сделать вывод о том, что территориальное сотрудничество приграничных регионов Беларуси и Украины в соответствии со стратегией ЕаРТС может оказаться полезным для решения трех типов задач, которые нельзя решить посредством отдельных национальных мер регионального развития.

Первая задача – минимизировать прямые негативные эффекты «перелива». Другими словами, мероприятия, проводимые в приграничном регионе одной страны, могут стать обременительными и даже пагубными для приграничного региона другой страны. Соответствующие риски можно предотвратить или устранить только путем совместных действий двух стран. Это, в основном, относится к внешним эффектам, обусловленным загрязнением рек, воздуха, подземных вод, а также проблемам, связанным с утилизацией отходов, вырубкой лесов, охотой, выпасом скота и другой аналогичной

деятельностью, но не ограничивается ими. В настоящее время сотрудничество такого рода ограничивается трансграничными вопросами управления водохозяйственной деятельностью в связи с регулированием подачи воды и деятельностью в Чернобыльской зоне. В других сферах отсутствует платформа для коммуникации между двумя странами. Следовательно, ЕаРТС будет способствовать развитию таких платформ и стараться избегать конфликтов.

Вторая задача – максимально увеличить непосредственные положительные эффекты «перелива»: мероприятия, проводимые в приграничном регионе одной страны, могут обеспечивать дополнительное преимущество в приграничном регионе другой страны при условии сотрудничества между странами, обмена информацией о рынках, технологиях, потребителях и содействия перемещению товаров и людей через границы. В этой связи можно действовать в различных направлениях:

- Знания и/или потенциал одного приграничного региона может стать доступным для другого региона, который не столь развит в этом отношении (например, управление качеством подземных вод).
- Ослабленные взаимоотношения производитель – потребитель можно укреплять в приграничных регионах более эффективно, чем в отдаленных районах соответствующей страны (например, сельское хозяйство и производство продуктов питания).
- Направления, недостаточно развитые в обеих странах, можно развивать путем сотрудничества (например, тренинги по вопросам таможенных процедур, специальное лечение, услуги туризма).

Третья задача – раскрыть потенциал реляционного/социального капитала по обе стороны границы. Постоянные межличностные контакты создают атмосферу доверия и повышают ценность обмена информацией. Поддержка мер между людьми, живущими по разные стороны границы, в области образования, культуры и спорта будет формировать реляционный капитал, который снижает препятствия для общения и может способствовать будущей трансграничной деятельности во многих сферах.

4. Операционные задачи, приоритеты и действия

Программа территориального сотрудничества будет внедрена в целях достижения трех операционных задач:

- I. Улучшение условий жизни местных общин в приграничных регионах путем проведения совместных проектов в поддержку социально-экономического развития.
- II. Решение общих проблем экологии, занятости, здравоохранения и других областей, представляющих общий интерес и трансграничное значение.
- III. Культура, образование и спорт.

4.1 Операционная задача 1: Улучшение условий жизни местных общин

В рамках этой задачи приоритет будут уделять деятельности в следующих трех направлениях:

- Поддержка малых и средних предприятий (МСП) путем укрепления инфраструктуры, связанной с обменом бизнес-информацией, уделяя особое внимание трансграничной торговле

Как показано в Разделе 2.2, недостаточно развитая инфраструктура обмена бизнес-информацией является препятствием для развития МСП в зоне действия Программы. Более того, доступ к информации торгового характера приобретает дополнительную актуальность в связи расширением торговой политики Беларуси и Украины. Следующие действия могут стать предметом совместных проектов, направленных на раскрытие потенциала приграничной торговли (список не исчерпывающий):

- Разработка и организация услуг обмена бизнес-информацией для МСП с целью повышения доступа к информации о рынке.
 - Изучение таможенных процедур и применяемой практики путем проведения бизнес-анализа.
 - Развитие профессиональных контактов и торговых взаимоотношений, которые содействуют совместной разработке продукции с более высокой добавленной стоимостью.
 - Совместные исследования, направленные на изучение потенциала рынка в приграничных районах.
 - Совместные научно-исследовательские проекты с целью улучшения доступности транспортного обслуживания на уровне районов на региональном и трансграничном уровне.
- Повышение туристической и инвестиционной привлекательности регионов

На основе анализа, представленного в Разделе 2.2, нижеприведенные действия могут стать предметом совместных проектов (список не исчерпывающий):

- Создание сети (объединения) туристических агентств, операторов, информационных центров и отелей в приграничных регионах.
 - Создание совместных трансграничных туристических маршрутов.
 - Воссоздание туристических объектов с целью возрождения внутренних и трансграничных туристских потоков.
 - Проведение совместных тренингов для местных поставщиков услуг в области туризма с целью повышения качества предоставляемых услуг.
 - Возрождение и развитие совместных тренинговочных баз для проведения спортивных мероприятий.
 - Обмен опытом в привлечении инвестиций на областном (районном) уровне.
- Человеческий капитал и занятость, профориентация молодежи, социальная интеграция инвалидов

В рамках этого приоритета нижеприведенные действия могут стать предметом совместных проектов (список не исчерпывающий):

- Создание центров профориентации в вузах.
- Профессиональное обучение и внеклассные мероприятия для молодежи.
- Совершенствование специальной инфраструктуры для инвалидов.
- Анализ доступности социальных услуг для людей с особыми потребностями.
- Совместные действия (информационные дни, семинары, визиты) с целью обмена опытом по вопросам повышения социальной интеграции переселенцев из зон, пострадавших вследствие аварии на ЧАЭС.

4.2 Операционная задача 2: Решение общих проблем экологии, занятости, здравоохранения и других вопросов, представляющих общий интерес и трансграничное значение

В рамках этой операционной задачи два нижеуказанных направления будут считаться приоритетом:

- Совместный мониторинг и информационный обмен по вопросам экологической ситуации, энергосбережения, возобновляемых источников энергии и утилизации отходов

Совместная операционная программа сосредоточена на экологических трансграничных проблемах, связанных общностью соответствующих вопросов развития по обе стороны границы. В рамках данного приоритета следующие действия могут стать предметом совместных проектов (список не исчерпывающий):

- Создание единого информационного ресурса для мониторинга трансграничных природных ресурсов, особенно рек, лесных массивов и охраняемых территорий.
 - Совместное изучение гидроэнергетического потенциала трансграничных рек.
 - Исследования долгосрочных экологических последствий Чернобыльской катастрофы, например, загрязнения почв и обезлесения.
 - Меры по активизации сотрудничества экстренных служб на трансграничном уровне.
 - Совместные действия по решению проблемы сбора и переработки бытовых отходов.
- Здравоохранение – профилактика заболеваний и ранняя диагностика

Общее наследие аварии на Чернобыльской АЭС и соответствующие тенденции развития населения обуславливают необходимость совместных действий в сфере здравоохранения. В рамках данного приоритета следующие действия могут стать предметом совместных проектов (список не исчерпывающий):

- Обмен передовым опытом в области геронтологии и социальных решений для стареющего населения.
- Обмен информацией между медицинскими учреждениями по вопросам инфекционных болезней.
- Информационные кампании и проведение совместных публичных мероприятий для популяризации мобильности и здорового питания.

- Совместные меры по улучшению ранней диагностики (в том числе в связи с заболеваниями, связанными с аварией на ЧАЭС) и качества соответствующего лечения.
- Совместные меры для восстановления игровых детских и спортивных площадок.

4.3 Операционная задача 3: Культура, образование и спорт

В рамках этой операционной задачи приоритет будет уделяться нижеуказанным направлениям деятельности:

- Сохранение историко-культурного наследия

Эта приоритетная область направлена на оживление культурного обмена на трансграничном уровне, который стал менее активным за последнее десятилетие. Следующие действия могут стать предметом совместных проектов (список не исчерпывающий):

- Создание совместного реестра объектов культурного и исторического наследия (памятников, районов, объектов и т.п.)
- Информационно-просветительские кампании по вопросам культурного и исторического наследия, в том числе создание веб-ресурсов об общих культурных и исторических территориях и объектах.
- Повышение культурной осведомленности путем проведения совместных мероприятий в школах.
- Организация и проведение этнографических фестивалей по обе стороны границы.
- Продвижение соглашений о сотрудничестве между учреждениями культуры и образовательными учреждениями.

5. Индикаторы результативности

Мониторинг успеха программы территориального сотрудничества позволит определить, в какой степени программа соответствует и содействует стратегии Восточной региональной программы ЕИСП на 2010-2013 гг. и Индикативной программе на 2010-2013 гг. Для этого планируется применять следующий комплекс качественных и количественных индикаторов:

Аспект	Способ измерения	Исходный уровень	Целевой показатель
Повышение уровня структурированных и институционализированных контактов между местными органами власти приграничных регионов	Количество заявлений на участие в конкурсе проектов	0	65
	Количество организаций, подавших заявки на участие	0	180
Количество совместных проектов, внедренных по обе стороны границы	Количество подписанных контрактов о предоставлении грантов	0	28
	Количество реализованных проектов	0	28
Повышение интенсивности трансграничных контактов между местными общинами	Количество совместных трансграничных мероприятий, реализованных в рамках проектов	Не касается	62

В Приложении 3 приведен комплекс индикаторов оценки достижений и результатов. Указанные индикаторы будут использоваться в качестве экспериментальных критериев мониторинга социально-экономических эффектов программы территориального сотрудничества с точки зрения развития региона.

6. Управление программой

Для управления совместной операционной программой будут использоваться нижеуказанную структуру:

Совместный управляющий комитет – совместный орган для обеспечения максимальной вовлеченности обеих стран-участниц в процесс реализации программы территориального сотрудничества.

Администратор программы полностью отвечает перед Европейской Комиссией за оперативные и финансовые аспекты управления и реализации программы.

6.1 Совместный управляющий комитет

Совместный управляющий комитет учреждается странами-участницами – Беларусью и Украиной с целью обеспечения их участия в деятельности программы. Каждая страна-участница назначает центральные, региональные и локальные органы власти, а также организации гражданского общества, которые обязаны делегировать своих представителей в Совместный управляющий комитет. Назначение носит функциональный, а не личный характер.

В состав Комитета войдут следующие организации:

Беларусь	Украина
<p>Члены Комитета с правом голоса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. (должность), Министерство иностранных дел 2. Глава Координационного бюро программы ТАСИС ЕС в Беларуси 3. (должность), Брестский облисполком 4. (должность), Гомельский облисполком 5. (должность), Брестский трансграничный информационный центр 6. (должность), Гомельское областное агентство по развитию 7. (должность), (название организации гражданского общества) 8. (должность), (название организации гражданского общества) 9. Свободная вакансия 	<p>Члены Комитета с правом голоса:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. (должность), Министерство экономического развития и торговли 2. (должность), Министерство иностранных дел 3. (должность), Волынская облгосадминистрация 4. (должность), Ровенская облгосадминистрация 5. (должность), Житомирская облгосадминистрация 6. (должность), Киевская облгосадминистрация 7. (должность), Черниговская облгосадминистрация 8. (должность), (название организации гражданского общества) 9. (должность), (название организации гражданского общества)
<p>Наблюдатели (в качестве консультантов без права голоса)</p> <p>Европейская Комиссия через Представительство Европейского Союза в Беларуси и Представительство Европейского Союза в Украине.</p> <p>Немецкое общество международного сотрудничества (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH) в качестве Администратора программы.</p> <p>Команда Программы содействия территориальному сотрудничеству стран Восточного партнерства.</p>	

Совместный управляющий комитет осуществляет следующие функции:

- Определяет приоритеты каждой программы при поддержке Программы содействия ЕаРТС и утверждает совместную операционную программу.
- Определяет оптимальное распределение ресурсов программы для решения приоритетных задач.

- Консультирует Администратора программы по вопросам критериев отбора проектов и инструкций для заявителей.
- По согласованию с Администратором программы проводит отбор проектов для финансирования за счет программы территориального сотрудничества, которые утверждаются Европейской Комиссией.
- Осуществляет мониторинг достижения целей программы путем изучения докладов, представленных Администратором программы.

Решения Совместного управляющего комитета принимаются по принципу «одна страна – один голос». Порядок работы и способы принятия решений изложены в Регламенте деятельности Совместного управляющего комитета.

6.2 Администратор программы

Администратор программы отвечает за оперативное и финансовое управление программой территориального сотрудничества и выполняет следующие функции:

- Готовит и проводит конкурсы проектных заявок.
- Собирает и регистрирует проектные заявки.
- Организовывает отбор проектов.
- Подписывает контракты о предоставлении грантов и осуществляет платежи.
- Контролирует оперативные и финансовые аспекты реализации проектов.
- Отчитывается перед Европейской Комиссией о финансовых и оперативных аспектах реализации проектов.

Администратор программы может подписывать контракты с получателями грантов только после утверждения Совместным управляющим комитетом и Европейской Комиссией окончательного списка проектов, отобранных для финансирования.

Для выполнения вышеуказанных функций Европейская Комиссия назначила Немецкое общество международного сотрудничества (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH) в качестве Администратора программы. Помимо функций оперативного и финансового управления программой Администратор программы будет также выполнять функции Секретариата Совместного управляющего комитета.

7. Реализация программы

7.1 Требования к проектам

Проекты, которые действительно носят трансграничный характер, с участием минимум одного партнера от каждой страны-участницы имеют право на получение финансирования в рамках программы территориального сотрудничества. Как правило, мероприятия, проводимые в рамках проектов, должны соответствовать программе. Исключения (если таковые имеются) будут указаны в руководстве для заявителей. Непосредственные результаты проектов должны обеспечивать определенный эффект по обе стороны границы в соответствующей зоне действия программы.

Правило о некоммерческой деятельности применяется ко всем проектам, финансируемым программой, т.е. проекты, реализуемые в рамках программы, не могут преследовать цели получения прибыли. Поддержка коммерческой деятельности в значении государственной помощи оказываться не будет.

Продолжительность реализации проекта составляет **минимум 9 и максимум 18 календарных месяцев**. На момент подписания контракта о предоставлении гранта между бенефициарами и Администратором программы максимальный период реализации проекта может быть пересмотрен с тем, чтобы обеспечить завершение проектов, реализуемых при поддержке программы, до 31 декабря 2016 г.

Программа территориального сотрудничества может поддерживать (1) «мягкие» проекты, т.е. проекты, направленные не на строительство или поставку оборудования, а на обеспечение структурных социально-экономических изменений; и (2) проекты для развития малых объектов инфраструктуры. Программа будет уделять особое внимание «мягким» проектам, направленным на укрепление институционального потенциала, обучение, реформирование политики, обмен опытом или аналогичную деятельность, а также проектам, которые демонстрируют правильный баланс между «мягким» элементом и развитием физической инфраструктуры.

7.2 Требования к бенефициарам проектов

Государственные органы, в т.ч. региональные и местные органы власти, приравненные к ним общественные структуры¹, неправительственные и некоммерческие организации, реализующие проекты, которые представляют общегосударственный интерес, имеют право на поддержку со стороны программы территориального сотрудничества. В частности, нижеуказанные организационно-правовые формы (в соответствии с определением национального законодательства страны-участницы) будут иметь право на поддержку:

Беларусь	Украина
<p>Государственные органы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Органы местного управления и самоуправления (Закон Республики Беларусь «О местном управлении и самоуправлении в Республике Беларусь» от 04.01.2010 г. №108-3; Закон Республики Беларусь «О территориально-административном устройстве Республики Беларусь» от 05.05.1998 г. № 154-3) <p>Общественные органы, приравненные к государственным:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Филиалы или агентства, научно-исследовательские институты, фонды, коммунальные организации или предприятия, созданные по решению органов местного самоуправления и администраций или находящиеся под их контролем <p>Неправительственные и некоммерческие организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общественные объединения (Закон Республики Беларусь «Об общественных объединениях» от 04.10.1994 г. № 3254-XII) 	<p>Государственные органы:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Органы местного самоуправления (Закон Украины «О местном самоуправлении в Украине» от 21.05.2007 г. № 280/97-ВР) • Местные государственные администрации (Закон Украины «О местной государственной администрации» от 09.04.1999 г. № 586-XIV) <p>Общественные органы, приравненные к государственным:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Субъекты публичного права, созданные по решению органов местного самоуправления или государственных администраций (Гражданский кодекс Украины от 16.01.2003 г., № 435-IV, ст. 81) <p>Неправительственные и некоммерческие организации:</p> <ul style="list-style-type: none"> • Общественные объединения (Закон Украины «Об общественных объединениях» от 22.03.2012 г. № 4572-VI). • Благотворительные организации (Закон

¹Структуры должны соответствовать следующим критериям: (a) созданы для конкретной цели удовлетворения общих потребностей и не носят промышленного или коммерческого характера; (b) имеют статус юридического лица, а также (c) финансируются преимущественно государственными, региональными или местными органами власти или иными субъектами публичного права; или находятся под управлением указанных органов или имеют административный, управленческий или наблюдательный совет, состав которого более чем на половину назначается государственными, региональными или местными органами власти или другими субъектами публичного права. Директива 2004/18/ЕС от 31.03.2004 г., OJL 134/114 от 30.04.2004 г.

<ul style="list-style-type: none"> Государственно-общественные объединения (Закон Республики Беларусь «О республиканских государственно-общественных объединениях» от 19 июля 2006 г. № 1503) <p>Любая другая национальная организационно-правовая форма, соответствующая определению государственных органов, общественных органов, приравненных к государственным, неправительственных и некоммерческих организаций в контексте Директивы 2004/18/ЕС</p>	<p>Украины «О благотворительности и благотворительных организациях» от 05.07.2012 г. № 5073-VI)</p> <p>Любая другая национальная организационно-правовая форма, соответствующая определению государственных органов, общественных органов, приравненных к государственным, неправительственных и некоммерческих организаций в контексте Директивы 2004/18/ЕС</p>
--	---

Как правило, только органы, расположенные в регионе действия программы, могут получить финансовую поддержку в рамках этой программы. Участие других органов аналогичного типа, расположенных за пределами региона программы, в проектах, осуществляемых в данном регионе, требует отдельного разрешения, как это предусмотрено в руководстве для заявителей.

Юридические лица, не подпадающие в какую-либо категорию, могут принимать участие в проектах в качестве ассоциированных партнеров. Они должны финансировать свою деятельность за счет собственных ресурсов и не имеют права на получение финансирования в рамках программы территориального сотрудничества.

7.3 Отбор, заключение контракта и порядок реализации проекта

Процедуры заключения контракта и реализации проекта в рамках программы территориального сотрудничества определены в Практическом руководстве о процедурах заключения контрактов для реализации внешних проектов Европейской Комиссии (PRAG) в действующей редакции на момент начала проведения конкурса проектов. Программа будет реализовываться на основе единой процедуры работы с заявками и единого процесса отбора по обе стороны границы.

Пакет аппликационных документов, в том числе форма заявки и руководство для заявителей, должны быть разработаны Администратором программы в сотрудничестве с Программой содействия EaPTC. Программа будет реализовываться посредством открытого конкурса предложений. За период действия Программы будет проведен только один конкурс предложений. После согласования пакета аппликационных форм с Совместным управляющим комитетом и Европейской Комиссией Орган управления объявляет о проведении конкурса проектных заявок.

Администратор программы в сотрудничестве с Программой содействия EaPTC предоставляет потенциальным заявителям всю необходимую информацию по вопросам конкурсов предложений. Ведущие заявители должны предоставить свои проектные заявки (включая электронную версию) непосредственно в офис Администратора программы в Киеве лично, курьером или заказным письмом. Порядок подачи проектной заявки будет изложен в руководстве для заявителей.

Оценка заявок и отбор проектов будут проводиться в два этапа: 1) оценка **соответствия** заявителей, заявленных расходов и мероприятий (на основе административных критериев и требований к заявителям); и 2) оценка **качества** заявок, соответствующих установленным требованиям (на основе критериев отбора и критериев определения победителя конкурса). Администратор программы отвечает за организацию процесса оценки, а Совместный управляющий комитет принимает окончательное решение о результатах оценки проектов, которые должны утверждаться Европейской Комиссией.

Администратор программы вскрывает заявки, поданные в установленный срок, проверяет соответствие административным требованиям и **требованиям к заявителям**. В ходе проверки приемлемости Администратор программы может сотрудничать с национальными органами власти и

Представительствами Европейского Союза в Беларуси и Украине с целью проверки правового статуса заявителей, а также во избежание возможного перекрытия финансирования за счет других источников ЕС или государственного бюджета. Указанные проверки и уточнения должны проводиться с соблюдением принципа объективности и конфиденциальности. Национальные органы, участвующие в проектах, должны оставаться независимыми в ходе этого процесса. Результаты вскрытия заявок, проверки административного соответствия и критериев пригодности утверждаются Совместным управляющим комитетом.

Оценка **качества** заявок проводится экспертами, кандидатуры которых предлагают страны-участницы и Администратор программы по представлению Совместного управляющего комитета. В роли таких экспертов могут выступать сотрудники Администратора программы, а также, при необходимости, независимые эксперты-третьи стороны. Применяется правило «четырёх глаз», т.е. каждая заявка оценивается минимум двумя экспертами. Если два эксперта пришли к разным выводам в ходе оценки, привлекают третьего эксперта. Результат экспертной оценки указывают в отчете, к которому прилагается лист оценки правомочных проектных заявок на основе оценки в баллах.

Совместный управляющий комитет рассматривает заключения экспертов и может потребовать дальнейших разъяснений. Если Совместный управляющий комитет не согласен с рекомендациями экспертов полностью или частично, он должен обосновать причины, которые протоколируются в окончательном заключении о результатах оценки. Перед заключением контракта Администратор программы может потребовать внесения в проект изменений. Однако, эти поправки могут касаться только незначительных технических аспектов, и ни в коем случае не могут менять содержание, цели, основные результаты или виды деятельности проекта или какое-либо иное условие, которое связано с предоставлением гранта.

Окончательное заключение об оценке, основанное на стандартных документах PRAG, должно содержать итоговую оценку каждого пригодного заявления, включая оценочные таблицы, оценки и комментарии экспертов и членов Совместного управляющего комитета, а также список неправомочных заявок с указанием причин отказа.

Результаты отбора проектов, утвержденных Совместным управляющим комитетом, будут считаться действительными только после утверждения Европейской Комиссией.

Получив решение Совместного управляющего комитета и одобрение Европейской Комиссии, Администратор программы готовит и подписывает контракты на предоставление грантов с ведущими партнерами проектов, которые получили финансирование. До подписания контракта о предоставлении гранта все партнеры проекта должны изложить порядок своих взаимоотношений в сфере управления и реализации проекта на основе типового партнерского соглашения, утвержденного Администратором программы и Совместным управляющим комитетом.

Администратор программы и Программа содействия EaPTC обеспечивают информацию и поддержку для получателей грантов с целью эффективной реализации проектов. Все отчеты в рамках проектов (промежуточные отчеты каждые 6 месяцев, окончательные технические описательные и финансовые отчеты и, при необходимости, отчеты о проверке расходов), а также платежные требования подаются в Орган управления в Киеве. Администратор программы обрабатывает отчеты и платежные требования и, соответственно, осуществляет платежи получателям грантов. Подробная информация о порядке отчетности и оплаты будет указана в руководстве о реализации проектов, разработанном Администратором программы в сотрудничестве с Программой содействия EaPTC.

Регулярно (каждые 6 месяцев) Администратор программы проводит проверку процесса осуществления программы на основе докладов получателей грантов. Результаты проверки подаются Совместному управляющему комитету в информационных целях.

Администратор программы будет предпринимать необходимые шаги для обеспечения публичности финансирования со стороны ЕС в связи с мероприятиями проектов, финансируемыми программой. Члены Совместного управляющего комитета будут активно участвовать в максимальном распространении информации о программе в целевом районе и за его пределами.

Диаграмма, иллюстрирующая цикл реализации программы, приведена в Приложение 4.

7.4 Допустимые расходы и уровень поддержки

Допустимые расходы – это фактические расходы, понесенные и оплаченные бенефициарами проекта в период реализации проекта в соответствии с контрактом о предоставлении гранта. Неденежные вклады со стороны бенефициаров проекта и/или третьих лиц не относятся к допустимым расходам. Определение допустимых прямых и косвенных расходов соответствует стандартным положениям PRAG, если в инструкциях для заявителей не предусмотрено иного.

Гранты на отобранные для финансирования проекты составляют максимум 90% от общих допустимых расходов проекта и должны софинансироваться из других источников, помимо бюджета Европейского Союза и Европейского фонда развития. Сумма грантов составляет **минимум 20 000 евро и максимум 200 000 евро**. Гранты выплачиваются ведущим бенефициарам проектов путем нескольких траншей в соответствии с положениями, применимыми в тех или иных условиях.

Руководство для заявителей может содержать подробную информацию о допустимых расходах и других финансовых положениях.

8. Распределение финансирования

Финансирование Европейским Союзом программы территориального сотрудничества между Беларусью и Украиной предусмотрено региональными ассигнованиями бюджета Европейского инструмента соседства и партнерства на 2013 год.

Ориентировочный объем финансирования программы со стороны ЕС был определен Стратегией программ территориального сотрудничества стран Восточного партнерства и составляет 3,3 млн. евро.

На основе результатов и выводов стратегического анализа приграничных регионов Беларуси и Украины, предусматривается следующее ориентировочное распределение средств на операционные задачи программы:

Операционная задача I. Улучшение условий жизни	50 %
Операционная задача II. Решение общих проблем	30 %
Операционная задача III. Культура, образование и спорт	20 %

Ориентировочный план финансирования (тыс. евро)

	Финансирование ЕС	Софинансирование на национальном уровне (страны-участницы)	Другие доноры	Частное финансирование (партнеры проекта)	Общее финансирование
Операционная задача I	1 650,0	0	0	183,33	1 833,33
Операционная задача II	990,0	0	0	110,0	1 100,0
Операционная задача III	660,0	0	0	73,33	733,33
Итого:	3 300,0	0	0	366,67	3 666,67



Приложение 1: Карта региона действия Программы

Вставить карту.



Приложение 2: Региональные статистические данные

	Области Беларуси		Области Украины				
	Брестская	Гомельская	Волынская	Ровенская	Житомирская	Киевская	Черниговская
Население (тыс. жителей)	1390,4	1427,7	1038,6	1154,3	1273,2	1719,5	1088,5
Население (% от общей численности населения страны)	14,7	15,0	2,3	2,5	2,8	3,8	2,4
Сельское население (% от общего региона)							
Вклад в национальный ВВП (%)	9,2	11,7	1,3	1,5	1,7	4,2	1,6
С/х в добавленной стоимости региона (%)	7,6*	5,0*	16,9	15,9	16,2	13,4	18,3
Промышленность в добавленной стоимости региона (%)	37,7*	48,0*	15,5	31,5	21,5	18,6	26,0
Количество мест в гостиницах							
Количество туристов							
Официальный уровень безработицы (%)	0,9	0,7	8,3	10,4	10,0	6,7	10,4
Среднемесячная зарплата как процент от средней зарплаты по стране (%)							
Чистый показатель эмиграции/иммиграции в регионе							
Количество заповедников	1	2	4	-	-	-	-
Выбросы из стационарных источников (тонн)	34,8	95,4	7,6	17,1	19,0	113,6	49,5

* по состоянию на январь – апрель 2014 г. Данные представлены по состоянию на 2012 г., если не указано иное.

Источник: Белстат (Беларусь), Госкомстат (Украина); собственные расчеты

Операционная задача	Приоритет	Индикаторы эффективности	Индикаторы результативности
I. Улучшение условий жизни местных общин в целевых приграничных регионах путем реализации совместных проектов в поддержку социально-экономического развития	Поддержка МСП посредством укрепления инфраструктуры, связанной с обменом бизнес-информацией, уделяя особое внимание трансграничной торговле	<p>Количество проектов, обеспечивающих поддержку МСП с целью содействия доступа к бизнес-информации, уделяя особое внимание трансграничной торговле.</p> <p>Количество совместных научно-исследовательских проектов, связанных с потенциалом рынка, таможенными процедурами, транспортными услугами.</p>	<p>Количество МСП / предпринимателей, которые приняли участие в мероприятиях, организованных проектами/получили пользу от проведенных мероприятий.</p> <p>Количество проведенных мероприятий трансграничного партнерства/ инициатив/ созданных бизнес-сетей.</p> <p>Количество недавно созданных форм трансграничного партнерства между местными и региональными академическими институтами, аналитическими, научно-исследовательскими центрами.</p> <p>Количество совместных научных исследований, изучений, опубликованных стратегий по вопросам местного развития.</p> <p>Количество совместных трансграничных мероприятий/ конференций/ семинаров/ практикумов, организованных проектами с целью решения проблем сельского хозяйства.</p>
	Повышение туристической и инвестиционной привлекательности региона	Количество проектов в сфере туризма и привлечение инвестиций	<p>Количество созданных и функционирующих сетей (ассоциаций) туристических агентств, операторов, информационных центров.</p> <p>Количество разработанных и внедренных новых совместных туристических маршрутов.</p> <p>Количество туристов, использующих наработки проектов.</p> <p>Количество совместных мероприятий, которые обеспечили потенциальных инвесторов.</p> <p>Число совместных трансграничных мероприятий/ конференций/ семинаров/ практикумов, организованных проектами для решения вопросов, относящихся к развитию трансграничного туризма.</p>
	Человеческий капитал и занятость, профориентация	Количество совместных проектов, связанных с развитием кадров,	Количество центров профориентации, созданных при университетах по обе

Операционная задача	Приоритет	Индикаторы эффективности	Индикаторы результативности
	молодежи, социальная интеграция инвалидов	занятостью и профориентацией. Количество совместных проектов с целью повышения социальной интеграции инвалидов.	стороны границы. Количество разработанных и внедренных курсов профтехнического образования. Отслеживаемое количество улучшений специальной инфраструктуры и доступа к социальным услугам для инвалидов в приграничных районах. Количество совместных мероприятий, направленных на усиление социальной интеграции вынужденных переселенцев.
II. Решение общих проблем экологии, занятости, здравоохранения и других областей, представляющих общий интерес и трансграничное значение	Совместный мониторинг и информационный обмен по вопросам экологической ситуации, энергосбережения, возобновляемых источников энергии и утилизации отходов	Количество проектов, обеспечивающих совместное управление заповедниками и/или природными ресурсами. Количество проектов, направленных на решение трансграничных проблем чрезвычайного характера. Количество проектов, обеспечивающих прямое трансграничное сотрудничество в сфере возобновляемых источников энергии и энергоэффективности. Количество совместных проектов в сфере утилизации и переработки отходов.	Создан общий информационный ресурс для трансграничного мониторинга природных ресурсов (рек, лесов, заповедников). Количество созданных / поддерживаемых сетей для обмена информацией и координированию мер защиты. Количество форм партнерства, созданных между чрезвычайными службами по обе стороны границы. Число совместных трансграничных мероприятий/ конференций/ семинаров/ практикумов, организованных проектами для решения вопросов экологии.
	Здравоохранения – профилактика заболеваний и ранняя диагностика	Количество реализованных проектов с целью улучшения ранней диагностики и профилактики заболеваний. Количество проектов, реализованных с целью сокращения инфекционных заболеваний по обе стороны границы.	Количество совместных мероприятий по обмену передовой практикой в сфере геронтологии и социальных решений для стареющего населения. Созданные и функционирующие каналы для обмена информацией между организациями здравоохранения по вопросам инфекционных заболеваний. Проведение совместных мер, направленных на улучшение ранней диагностики заболеваний, связанных с аварией на ЧАЭС. Информационная кампания и совместные трансграничные мероприятия/ конференции/ семинары/ практикумы, организованные проектами с участиями

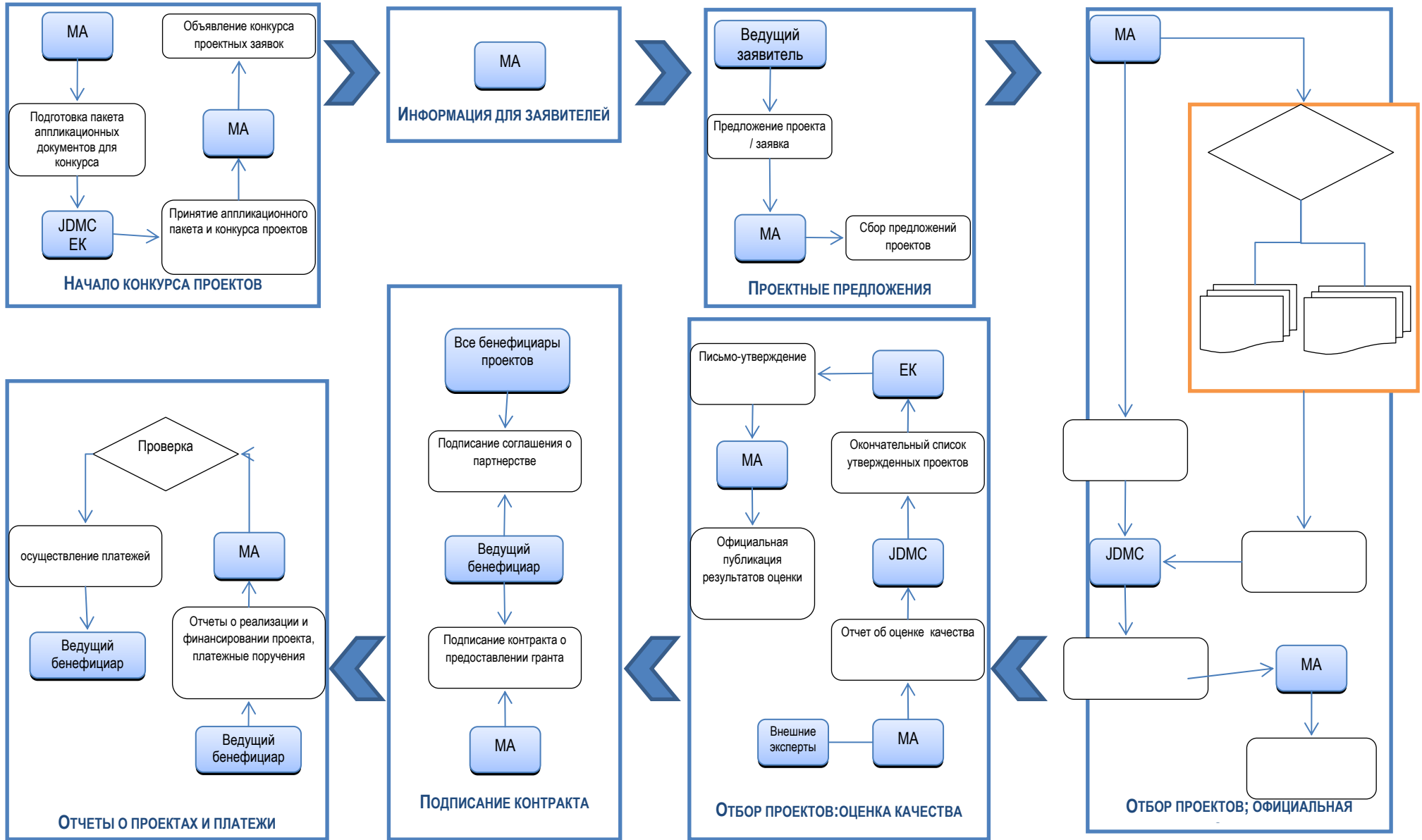


Операционная задача	Приоритет	Индикаторы эффективности	Индикаторы результативности
III. Культура, образование, спорт	Сохранение историко-культурного наследия	Количество проектов, которые предусматривают культурные мероприятия с участием представителей обеих сторон общей границы.	<p>местных органов власти и организаций гражданского общества.</p> <p>Создан совместный реестр объектов культурного и исторического наследия.</p> <p>Количество людей, которые смогли расширить свои знания о традициях, культурном и историческом наследии соседей благодаря информационным мероприятиям.</p> <p>Количество организованных культурных мероприятий (этнографических фестивалей, ремесленных выставок и т.д.) и количество их участников.</p> <p>Углубление знаний школьников о культурно-историческом наследии.</p>





Приложение 4: Управление программой



MA = Администратор программы
 JDMC = Совместный управляющий комитет



Приложение 5: Результаты консультаций с заинтересованными сторонами

Информация будет представлена после проведения консультаций.